



Контрольный орган Куйбышевского района

г. Куйбышев, ул. Краскома, 37, тел. (38362) 50-906, ko-kainsk@mail.ru

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Зоновского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области за 2019 год

«23» апреля 2020 г.

№ 15

г. Куйбышев

Внешняя проверка проведена в соответствии с п.3.1. Плана работы Контрольного органа Куйбышевского района на 2020 год председателем Контрольного органа Куйбышевского района Бурматова Н.Г.

Цель внешней проверки: проанализировать и оценить содержащуюся в годовой бюджетной отчетности информацию о бюджетной деятельности главных администраторов бюджетных средств, провести проверку полноты и достоверности отчетности, законности, результативности и эффективности исполнения бюджета поселения в 2019 году.

Объект внешней проверки и должностные лица:

Администрация Зоновского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области
ОГРН 1025406827380 ИНН/КПП 5428102207/545201001 ОКТМО 50630419
Адрес: 632355, Новосибирская область, Куйбышевский район, с. Зово, ул. Набережная, 34
Глава МО / Глава администрации МО – Панасенко Елена Александровна
Главный бухгалтер администрации МО – Гладких Татьяна Николаевна
Руководитель финансового органа администрации – Панасенко Елена Александровна
Лицевые счета: 04513006430, 01513006430, 03513006430, 03513006440, 05513006430, 02513006430 УФК по Новосибирской области.

Законодательная и нормативная база

1. «Бюджетный кодекс РФ» от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 27.12.2019).
2. «Гражданский кодекс РФ (часть первая)» от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 16.12.2019).
3. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996г. №14-ФЗ (ред. от 18.03.2019, с изм. от 03.07.2019).
4. «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 31.07.1998 №146-ФЗ (ред. от 27.12.2019).
5. «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 №117-ФЗ (ред. от 25.12.2019).
6. Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (ред. от 26.07.2019).
7. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ред. от 27.12.2019).
8. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ред. от 27.12.2019).
9. Постановление Правительства РФ от 06.11.2004 №608 «О квалификационных требованиях, предъявляемых к руководителю финансового органа субъекта РФ и к руководителю финансового органа местной администрации».
10. Приказ Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук,

- государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (ред. от 28.12.2018) (Инструкция по учету в государственных и муниципальных органах и учреждениях).
11. Приказ Минфина РФ от 06.12.2010 №162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению» (Инструкция по бюджетному учету) (ред. от 28.12.2018).
 12. Приказ Минфина России от 08.06.2018 №132н (ред. от 25.11.2019) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения".
 13. Приказ Минфина РФ от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (ред. от 20.08.2019) (Инструкция по бюджетной отчетности).
 14. Приказ Минфина России от 10.08.2018 №167н "Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, и признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31 мая 2017 г. №82н" (Зарегистрировано в Минюсте России 31.10.2018 №52582).
 15. Приказ Минфина РФ от 28.07.2010 №82н «О изыскании в соответствующий бюджет неиспользованных остатков субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации государственным (муниципальным) учреждениям» (ред. от 12.12.2017).
 16. Закон Новосибирской области от 25.12.2018 №332-ОЗ (ред. от 28.11.2019) "Об областном бюджете Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (принят постановлением Законодательного Собрания Новосибирской области от 21.12.2018 N 332-ЗС).
 17. Постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 №26-п (ред. от 12.08.2019) "О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области"
 18. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (ред. от 27.12.2019).
 19. Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 №1279 "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации" (вместе с "Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок").

Общие сведения о муниципальном образовании

Граница Зоновского сельсовета (далее - МО) и его статус как сельского поселения установлены Законом Новосибирской области от 02.06.2004 №200-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Новосибирской области». На территории Зоновского сельсовета расположено 2 населенных пункта: с.Зоново, д.Ежула. Согласно данным, предоставленным территориальным органом федеральной службы статистики по Новосибирской области, на территории муниципального образования Зоновского сельсовета на 01.01.2019г. проживают 416 человек, сокращение численности к уровню 2018г. составило 1 чел.

Основная отрасль экономики МО – сельское хозяйство, представлено ЛПХ. На территории муниципального образования осуществляют деятельность: ООО «Рассвет» (направление молочно-мясное), 2 торговые точки: магазин Куйбышевского ПТЮ, магазин ИП Зонов И.В., МКОУ «Зоновская ООШ», Зоновское ОПС ФГУП «Почта России», узел связи ОАО «Ростелеком», Зоновский ФАП, филиал ЗЭС ЗАО РЭС, МКУК «КДЦ» Зоновского ДК.

Численность занятых в экономике (включая лиц, занятых в ЛПХ) на 01.01.2020г. составляет 204 человека, прирост к 2018г. 32,4% (в 2018г.- 154чел.). Среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий составила 17187,00руб., прирост к уровню 2018г. составил 1982,00руб., или 13,04% (в 2018г.- 15 205,00руб.).

Планируемые меры по развитию экономики в основном связаны с развитием сельского хозяйства и не способны существенно повлиять на уровень доходов местного бюджета. Следует отметить, что даже в случае реализации планируемых мер по развитию

экономики, дотационность МО сохранится на высоком уровне. В 2019г. безвозмездные поступления (за исключением субвенций), поступившие в бюджет МО, составили 87,81% от доходов местного бюджета (в 2018г. -90,82%).

Организация бюджетного процесса

Правовая база бюджетного процесса

Положение о бюджетном процессе утверждено решением Совета депутатов Зоновского сельсовета от 25.09.2019 №6. Замечания:

- в п.1 ст.5 Положения не понятно, что значит «определяет бюджетную и налоговую политику Зоновского сельсовета». В соответствии со ст.165 БК РФ основные направления налоговой и бюджетной политики Разрабатывает Минфин, соответственно в МО - финансовый орган, рассматривает и утверждает- местная администрация.

- в пп.9 п.1 ст.6, в п.2 ст.15, в пп.1 п.1 ст.23 Положения слова «основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики» заменить словами «основных направлениях бюджетной и налоговой политики» в соответствии с п. 2 ст.172 БК РФ.

- в п.3 ст.7 Положения полномочия администрации прописаны как полномочия «Руководителя администрации».

- пп.10 п.1 ст.23 Положения: публичные слушания по проекту бюджета проводятся после передачи проекта решения о бюджете в Совет депутатов, следовательно, администрация не может предоставить одновременно с проектом решения о бюджете итоговый документ по публичным слушаниям.

- согласно пп.1 п.5 ст.34 Положения, отдельными приложениями к решению об утверждении годового отчета об исполнении бюджета поселения за отчетный финансовый год утверждаются показатели доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджета, но при утверждении бюджета доходы утверждаются общей суммой без утверждения по кодам классификации доходов бюджета.

Муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетное планирование сельсовета:

- методика планирования бюджетных ассигнований на 2016-2018гг. (ст.174.2 БК РФ) утверждена распоряжением администрации от 15.09.2015 №22-р.

- порядок ведения реестра расходных обязательств (ст.87 БК РФ) утвержден постановлением администрации от 26.05.2017 №25.

- порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Зоновского сельсовета утвержден постановлением администрации от 10.04.2017 №14/1.

- порядок составления проекта местного бюджета на 2019-2021гг. (ст.169 БК РФ) утвержден постановлением администрации от 01.08.2018 №45/1;

- порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета (ст.47.1 БК РФ) утвержден постановлением администрации от 25.07.2016 №52а.

Муниципальные правовые акты, регулирующие исполнение бюджета сельсовета:

- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета Зоновского сельсовета, бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств» утвержден постановлением администрации Зоновского сельсовета от 05.12.2018 №90 (с изменениями, внесенными постановлениями администрации от 30.07.2019 №51 и от 23.12.2019 №82).

- порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы (ст.221 БК РФ) утвержден постановлением администрации от 02.03.2011 №14а (с изм. от 29.06.2012).

- порядок составления и ведения кассового плана бюджета Зоновского сельсовета Куйбышевского района, утверждения и доведения предельного объема оплаты денежных обязательств в соответствующем периоде текущего финансового года утвержден

постановлением администрации от 05.12.2018 №91 и изменениями, внесенными постановлениями от 30.07.2019 №52 и от 23.12.2019 №81.

-порядок организации казначейского исполнения бюджета Зоновского сельсовета утвержден п.9 постановления администрации от 31.07.2014 №36а;

-порядок осуществления администрацией Зоновского сельсовета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (ст.160.2-1 БК РФ) утвержден постановлением администрации от 10.09.2017 №55;

-порядок осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на территории Зоновского сельсовета (п.3 ст.269.2 БК РФ, ч.11 ст.99 закона №44-ФЗ) утвержден постановлением администрации от 25.07.2016 №52б. Постановлением администрации от 10.09.2017 №56 утвержден состав комиссии для осуществления внутреннего муниципального финансового контроля;

-порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утвержден решением Совета депутатов от 28.09.2012 №4;

- порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения (п.2 ст.306.3 БК РФ) принят постановлением администрации от 20.07.2017 №45.

Муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы бюджетного учета и отчетности:

положение об учетной политике для целей бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета утверждено распоряжением администрации от 11.01.2016 №1-р (с изм. от 15.02.2018).

Участники бюджетного процесса

Согласно порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Зоновского сельсовета, утвержденному постановлением администрации Зоновского сельсовета от 05.12.2018 №90 (с учетом изменений) руководителем финансового органа является глава администрации Зоновского сельсовета. Руководитель финансового органа администрации Зоновского сельсовета не соответствует квалификационным требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 06.11.2004 №608 (Глава поселения Панасенко Е.А., образование - среднее специальное, специальность - ветеринария, квалификация - ветеринарный фельдшер).

Главный распорядитель средств бюджета МО утвержден в ст.6 решения о бюджете. Функции главного распорядителя осуществляет администрация Зоновского сельсовета.

Получателями средств бюджета сельсовета являются администрация Зоновского сельсовета и МКУК «КДЦ» Зоновского ДК.

Главные администраторы доходов и источников финансирования дефицита бюджета утверждены ст.2 решения о бюджете.

Полномочия контрольно-счетного органа по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с 2012г. по соглашению переданы Контрольному органу Куйбышевского района.

Бюджетное планирование

Прогноз социально-экономического развития сельсовета на 2019 год и период до 2021гг., предусмотренный ст.172, ст.173 БК РФ, одобрен постановлением администрации Зоновского сельсовета от 02.11.2018 №68.

Основные направления налоговой и бюджетной политики сельсовета на 2019-2021гг. утверждены постановлением администрации Зоновского сельсовета от 12.11.2018 №72.

Содержание реестра расходных обязательств соответствует ст.87 БК РФ; прописаны законы РФ и Новосибирской области, нормативные правовые акты Новосибирской области, нормативные правовые акты, соглашения Зоновского сельсовета.

Экспертиза проекта бюджета Зоновского сельсовета на 2019-2021гг. проведена Контрольным органом Куйбышевского района.

Решение о бюджете

Решение о бюджете МО на 2019г. и период 2020-2021гг. утверждено до начала финансового года (26.12.2018г.), изменения в него вносились 12 раз (последняя редакция от 25.12.2019г.).

Замечание к решению о бюджете:

-формулировку ст.4 решения о бюджете и наименование приложения №3 утверждать в соответствии с формулировкой, утвержденной в ст. 22 Положения о бюджетном процессе.

Замечание и предложение к решениям об изменении бюджета:

-если изменения вносятся в отдельный пункт (подпункт) какой-либо статьи решения о бюджете, то указывать не только статью, но и пункт (либо подпункт, пункт и статью) решения. Так в решениях от 11.02.2019г., от 13.03.2019г., от 15.04.2019г. и т.д. п. 1 ст. 1 решения излагается в новой редакции, а в решении указывается, что изменяется ст.1 решения. Начиная с решения от 25.09.2019г. данное замечание устранено.

Организация исполнения бюджета

Для проверки предоставлены сводные бюджетные росписи расходов, источников финансирования дефицита, бюджетные росписи, кассовые планы по доходам и по расходам, лимиты бюджетных обязательств получателей бюджетных средств, уведомления о лимитах бюджетных обязательств, бюджетные сметы. Исполнение бюджета в Зоновском сельсовете организовано в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Сводная бюджетная роспись по расходам и по ИФДБ соответствует решению о бюджете и утверждена до начала очередного финансового года (26.12.2018г.).

Лимиты бюджетных обязательств утверждены в соответствии со сводной бюджетной росписью. Уведомления о лимитах бюджетных обязательств утверждены 26.12.2018г., т.е. в соответствии со сроками, установленными ст.217 БК РФ.

Бюджетные росписи соответствуют сводной бюджетной росписи и ЛБО.

Показатели кассового плана соответствуют показателям решения о бюджете

Показатели бюджетной сметы соответствуют лимитам бюджетных обязательств.

Порядок составления и ведения бюджетной сметы утвержден постановлением администрации от 02.03.2011 №14а (с изм. от 29.06.2012 №18).

Долговая политика

Профицит бюджета на 01.01.2020г. составил 135,51 тыс.руб.

Муниципальные заимствования не осуществлялись. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание отсутствуют. Бюджетные кредиты и муниципальные гарантии за счет бюджета МО не предоставлялись.

Организация работы в сфере закупок

1) в соответствии со ст.38 закона №44-ФЗ постановлением администрации от 19.05.2016 №35 в Зоновском сельсовете назначен контрактный управляющий (Киселёв А.М., удостоверение о повышении квалификации от 13.12.2013г. и от 18.05.2017г., 162ч.);

2) в соответствии со ст.39 закона №44-ФЗ в Зоновском сельсовете постановлением администрации от 25.05.2016 №36 (с изм. от 26.05.2017 №27/1) утверждено положение о единой комиссии и состав единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений для обеспечения пужд Зоновского сельсовета. В состав комиссии включены 5 человек, трое из которых имеют удостоверения о повышении квалификации в сфере закупок;

3) в соответствии с п.4 ст.19 закона №44-ФЗ утверждены следующие нормативные акты, устанавливающие правила формирования в сфере закупок:

- требования к порядку разработки и принятию правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения утверждены постановлением администрации сельсовета от 01.06.2016 №37;

- правила определения требований к закупаемым администрацией Зоновского сельсовета, подведомственными ей казенными и бюджетными учреждениями, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ услуг) утверждены постановлением администрации сельсовета от 01.06.2016 №38;

- правила определения нормативных затрат на обеспечение функций администрации Зоновского сельсовета (включая подведомственные учреждения) утверждены постановлением администрации сельсовета от 01.06.2016 №39;

- нормативы цены и количества для определения нормативных затрат на обеспечение функций администрации Зоновского сельсовета, в том числе подведомственных ей казенных учреждений утверждены постановлением администрации сельсовета от 01.06.2016 №40.

Все постановления указанные в данном пункте в соответствии с п.6 ст.19 закона №44-ФЗ размещены в ЕИС в сфере закупок;

4) в соответствии с п.5 ст.19 закона №44-ФЗ постановлением администрации от 01.06.2016 №41 утверждены требования к отдельным видам ТРУ (в том числе предельные цены ТРУ) закупаемым администрацией Зоновского сельсовета. **Замечание:** в соответствии с п.5 ст.19 закона №44-ФЗ муниципальные органы на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 ст.19 БК РФ статьи, утверждают требования к закупаемым ими, подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений, а в постановлении от 01.06.2016 №41 требования устанавливаются только для администрации. В соответствии с п.6 ст.19 закона №44-ФЗ постановление от 01.06.2016 №41 размещено в ЕИС;

5) в соответствии со ст.100 закона №44-ФЗ постановлением администрации от 24.12.2013 №100 утвержден порядок проведения ведомственного контроля в сфере закупок;

6) в соответствии с п.2 ст.35 закона №44-ФЗ постановлением администрации Зоновского сельсовета от 03.02.2014 №3 утверждены случаи осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд;

7) порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля (п.3 ст.269.2 БК РФ и ч.11 ст.99 закона №44-ФЗ) утвержден постановлением администрации от 25.07.2016 №526. Состав комиссии для осуществления внутреннего муниципального финансового контроля утвержден постановлением администрации от 10.09.2017 №56.

План закупок на 2019г. и плановый период 2020-2021гг. размещен на сайте ЕИС в сфере закупок 15.01.2019г., изменения вносились 11 раз, последняя редакция от 14.12.2019г.

План-график закупок на 2019г. размещен на официальном сайте ЕИС в сфере закупок 16.01.2019г., изменения в план-график закупок вносились 14 раз, последняя редакция от 18.12.2019г.

Реестр закупок администрации Зоновского сельсовета за 2019г. соответствует требованиям статьи 73 БК РФ.

Бюджетная отчетность

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета Зоновского сельсовета за 2019 год соответствует перечню, установленному инструкцией по бюджетной отчетности.

Внешняя проверка годовой отчетности об исполнении бюджета МО за 2018г. проводилась Контрольным органом Куйбышевского района.

Доходы бюджета

На территории сельсовета установлены земельный налог и налог на имущество физических лиц (Таблица 1, 2).

Налоговая база по налогу на имущество в отношении объектов налогообложения определяется как их кадастровая стоимость. Ставки по налогу установлены максимальные, в соответствии со ст.406 НК РФ.

Таблица 1

Налоговые ставки по налогу на имущество

Таблица 3

Налоговые ставки по налогу на имущество

п/п	Налоговая база по ст.406 НК РФ в отношении:		Установленные в МО (реш. от 24.11.2014г., от 22.12.2017г., от 13.09.2018г., от 14.11.2018г.)	
1	жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат;	0,1	жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат;	0,1
2	объектов незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом	0,1	объектов незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом	0,1
3	единых недвижимых комплексов, в состав которых входит хотя бы один жилой дом;	0,1	единых недвижимых комплексов, в состав которых входит хотя бы один жилой дом;	0,1
4	гаражей и машино-мест, в том числе расположенных в объектах налогообложения, указанных в п.2 п.2 ст.406 НК РФ	0,1	гаражей и машино-мест, в том числе расположенных в объектах налогообложения, указанных в п.б	0,1
5	хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства	0,1	хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных* для ведения личного подсобного, дачного* хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства	0,1
6	-объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового Кодекса, -объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового Кодекса, -объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей;	2,0	-объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового Кодекса, -объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового Кодекса, -объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей;	2,0
7	прочих объектов налогообложения	0,5	прочих объектов налогообложения	0,5

*текст решения не соответствует ст.406 НК РФ (изменения в ст.406 НК РФ внесены Федеральным законом от 29.09.2019 №321-ФЗ).

В таблице 2 приведена информация о налоговых ставках и сроках уплаты земельного налога, установленных в Зоповском сельсовете. Ставки установлены в соответствии со ст.394 НК РФ на максимальном уровне.

Налоговые ставки и сроки уплаты земельного налога

Категория земель / ставка максимальная по ст.394 НК РФ		Категория земель / ставки по решению Совета депутатов от 25.10.2019 №4	
В отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;	0,3	В отношении земельных участков,	0,3
		отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства.	
В отношении земельных участков, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности);	0,3	занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности);	0,3
В отношении земельных участков, не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года N 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";	0,3	не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года N 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";	0,3
В отношении земельных участков, ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;	0,3	ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;	0,3
В отношении прочих земельных участков	1,5	прочие земельные участки	1,5
срок уплаты по ст.397 НК РФ		срок уплаты по решению МО	
для налогоплательщиков-организаций	не ранее, чем 1 февраля года, следующего за истекшим налоговым периодом	порядок и сроки уплаты налога не определены*	
для налогоплательщиков-физических лиц	не позднее, чем 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом	---	

Замечание:

*в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ и п.1 ст.397 НК РФ:

в отношении налогоплательщиков-организаций представительные органы муниципальных образований, устанавливая налог, определяют также порядок и сроки уплаты налога.

Предложение: установить порядок и срок уплаты налога.

Размер платы за наем муниципальных жилых помещений установлен постановлением администрации сельсовета от 19.07.2017 №44.

Решением о бюджете от 26.12.2018г. (с учетом изменений) доходная часть бюджета на 2019г. утверждена в объеме 6620,75 тыс.руб. Доходы бюджета за 2019г. составили 6623,36 тыс. руб. План по доходам бюджета исполнен на 100,04%. Объем доходов увеличился по сравнению с 2018г. на 827,52 тыс.руб. или на 14,28%.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены на 100,41%. При плановых назначениях в объеме 631,69 тыс.руб. они составили 634,30 тыс.руб. Прирост к уровню 2018г. на 190,41 тыс. руб. или на 42,90%.

Плановые назначения по безвозмездным поступлениям исполнены на 100,0%. Плановый и фактический объем безвозмездных поступлений составил 5989,06 тыс.руб. Увеличение по сравнению с уровнем 2018г. на 637,11 тыс.руб. или на 11,90%.

В таблице 3 приведена структура и выполнение установленных назначений доходов бюджета Зоновского сельсовета за 2019г. и сравнение с 2018г.

Таблица 3

Структура доходов бюджета Зоновского сельсовета

Доходы	Отчет об исполнении бюджета за 2018г.		Решение о бюджете на 2019г.		Отчет об исполнении бюджета за 2019г.		Отклонение тыс. руб.	Исполнение (%)	Прирост(+), сокращение (-) доходов 2019г. к 2018г.	
	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %			тыс. руб.	(%)
Налоговые и неналоговые доходы	443,89	7,66	631,69	9,54	634,30	9,58	-2,61	100,41	190,41	42,90
Налоговые доходы	428,98	7,40	471,53	7,12	474,17	7,16	-2,64	100,56	45,19	10,53
Неналоговые доходы	14,91	0,26	160,16	2,42	160,13	2,42	0,03	99,98	145,22	973,98
Безвозмездные поступления, в т.ч.:	5351,95	92,34	5989,06	90,46	5989,06	90,42	0,00	100,00	637,11	11,90
дотации	1696,20	81,02	4296,50	64,89	4296,50	64,87	0,00	100,00	399,70	-8,51
субвенции	88,40	1,53	92,84	1,40	92,84	1,40	0,00	100,00	4,44	5,02
субсидии	0,00	0,00	380,00	5,74	380,00	5,74	0,00	100,00	380,00	-
иные межбюджетные трансферты	567,35	9,79	1139,24	17,21	1139,24	17,20	0,00	100,00	571,89	100,80
прочие безвозмездные поступления	0,00	0,00	80,48	1,22	80,48	1,21	0,00	100,00	80,48	-
Итого доходов	5795,84	100,00	6620,75	100,00	6623,36	100,00	-2,61	100,04	827,52	14,28

Расходы бюджета

Решением о бюджете Зоновского сельсовета от 26.12.2018г. (с изменениями) на 2019г. расходная часть бюджета утверждена в объеме 6764,02 тыс.руб. Фактическое исполнение за 2019г. составило 6487,85 тыс.руб. План исполнен на 95,92%. Сумма неисполненных расходов составила 276,17 тыс.руб. Общая сумма расходов за 2019г. увеличилась по сравнению с 2018г. на 688,07 тыс.руб. или на 11,86%.

Структура расходов Зоновского сельсовета представлена в таблице 4.

Структура расходов бюджета Зоновского сельсовета

Наименование	Отчет об исполнении бюджета за 2018г.		Решение о бюджете на 2019г.		Отчет об исполнении бюджета за 2018г.		Неисполненные назначения	Исполнение	Прирост(+), сокращение(-) расходов 2019г. к 2018г.	
	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %			тыс. руб.	(%)
Общегосударственные вопросы	2402,17	41,42	2541,92	37,58	2513,51	38,74	28,41	98,88	111,34	4,63
Национальная оборона	88,30	1,52	92,74	1,37	92,74	1,43	0,00	100,00	4,44	5,03
Национальная безопасность	2,97	0,05	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-2,97	100,00
Национальная экономика	160,94	2,77	316,91	4,68	71,30	1,10	245,61	22,50	-89,64	55,70
Жилищно-коммунальное хозяйство	169,12	2,92	123,00	1,82	123,00	1,89	0,00	100,00	-46,12	27,27
Культура, кинематография	2870,39	49,49	3529,42	52,18	3527,27	54,37	2,15	99,94	656,88	22,88
Социальная политика	105,89	1,83	160,03	2,37	160,03	2,47	0,00	100,00	54,14	51,14
Итого расходов	5799,78	100,00	6764,02	100,00	6487,85	100,00	276,17	95,92	688,07	11,86

Расходы на функционирование главы МО не превышают установленные постановлением Правительства Новосибирской области 20-п нормативные значения расходов.

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления не превышают установленные нормативные значения расходов.

Таблица 5

Показатели	Норматив по постановлению 20-П	Расходы за 2019г.	Соблюдены нормативы превышения
Содержание Главы МО	696 080,00	694 124,21	нет
Содержание администрации МО		1 548 659,82	
численность на 01.01.2018г., чел.	417,00		
базовый норматив руб. на 1 чел.	2 846,00		
Итого базовый норматив	1 186 782,00		
Стимулирующий коэффициент (в 2019г. -0,100 от налоговых поступлений и безвозмездных поступлений в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности)	0,100		
налоговые поступления в 2017г.	446 259,36		
безвозмездные поступления в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2017г.	3 865 200,00		
Итого дополнительный норматив	431 145,94		
Предельный объем расходов на оплату труда и содержание ОМСУ	1 617 927,94		
Расходы, не включаемые в норматив:		- 200 865,17	

на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами Новосибирской области;		100	
на текущий и капитальный ремонт зданий (помещений), включая расходы на приобретение строительных материалов и оплату работ (услуг) по разработке проектной и сметной документации;			
на аренду зданий (помещений) (для группы муниципальных образований Новосибирской области - поселения с численностью населения менее 5 000 человек);			
на оплату коммунальных услуг (для группы муниципальных образований Новосибирской области - поселения с численностью населения менее 5 000 человек);		166 015,17	
на приобретение легковых автомобилей и их капитальный ремонт, включая расходы на приобретение запасных и (или) составных частей;		27 650,00	
на приобретение неисключительных (пользовательских), лицензионных прав на программное обеспечение.		7 100,00	
Увеличение на сумму МБГ по переданным полномочиям по решению вопросов местного значения		20 000,00	
ИТОГО норматив на оплату труда и содержание ОМСУ	1 617 927,94	1 367 794,65	превышения нет

В рамках проведения проверки были проанализированы расходы администрации Зоновского сельсовета и расходы по МКУК Зоновский «КДЦ» по виду расходов 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей».

В 2019г. расходы на оплату штрафов и пеней в администрации Новоичинского сельсовета и МКУК Зоновский «КДЦ» отсутствуют.

Выводы

1. Зоновский сельсовет является высокодотационным поселением Куйбышевского района.

2. Доходы бюджета Зоновского сельсовета за 2019 год составляют 6623,36 тыс. руб., исполнение плановых назначений 100,04%.

Расходы бюджета Зоновского сельсовета за 2019 год составляют 6487,85 тыс. руб., исполнение плановых назначений 95,92%.

Профицит бюджета составляет 135,51 тыс. руб.

3. Установлено наличие замечаний к муниципальным правовым актам:

- к Положению о бюджетном процессе Зоновского сельсовета.

- к постановлению администрации от 01.06.2016 №41 «Об утверждении Требований к отдельным видам ТРУ (в том числе предельные цены ТРУ) закупаемым администрацией Зоновского сельсовета».

- к решениям Совета депутатов об установлении налоговых ставок и сроков оплаты земельного налога и налога на имущество.

Предложения

1. Направить заключение Главе Зоновского сельсовета и председателю Совета депутатов Зоновского сельсовета.

2. Главе Зоновского сельсовета принять меры по устранению замечаний.

3. В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» уведомить Контрольный орган в письменной форме о принятых по результатам рассмотрения заключения решениях и мерах в течение одного месяца со дня получения заключения.

Председатель Контрольного органа
Куйбышевского района



Н.Г.Бурматова