Опубликовано в «Бюллетене органов местного самоуправления Зоновского сельсовета» от 28.12.2020 г № 105

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЗОНОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
КУЙБЫШЕВСКОГО РАЙОНА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

с. Зоново

28.12.2020 №80

**Об утверждении методики оценки эффективности налоговых расходов Зоновского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области**

В целях реализации положений статьи 174.3 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901714433) и [Постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"](http://docs.cntd.ru/document/560442583) и в соответствии с постановлением Администрации Куйбышевского района Новосибирской области от 27 ноября 2020 г. № 1008 " Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов муниципальных образований Куйбышевского муниципального района Новосибирской области и оценки налоговых расходов муниципальных образований Куйбышевского муниципального района Новосибирской области", Администрация Зоновского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Методику оценки эффективности налоговых расходов Зоновского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области, согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Признать утратившим силу Постановление Администрации Зоновского сельсовета от 14.11.2013 года №80 «Об утверждении порядка проведения оценки предоставленных (планируемых к предоставлению) дополнительных льгот по местным налогам».
3. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании «Бюллетень органов местного самоуправления Зоновского сельсовета» и разместить на официальном сайте Администрации Зоновского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области

Глава Зоновского сельсовета Е.А.Панасенко

Приложение

К постановлению Администрации

Зоновского сельсовета от 28.12.2020 № 80

1. Общие положения
2. Настоящая методика определяет общие требования к порядку и критериям оценки эффективности налоговых расходов Зоновского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области.
3. Для целей настоящей методики применяются следующие термины:

**Куратор налогового расхода** – администрация муниципального образования, ответственная в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами за движение соответствующих налоговому расходу муниципального образования целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам;

**Плательщики** - плательщики налогов;

**Оценка налоговых расходов**– комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования ;

**Оценка эффективности налоговых расходов** – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов;

**Структурный элемент муниципальной программы** – основное (общепрограммное мероприятие) мероприятие муниципальной программы;

**Фискальные характеристики налоговых расходов муниципальных образований** – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет;

**Целевые характеристики налогового расхода муниципальных образований** – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами;

 **Базовый год** – год, предшествующему году начала получения плательщиком льготы, либо шестой год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет;

**Программные налоговые расходы** – налоговые расходы, соответствующие целям и задачам муниципальных программ муниципальных образований;

**Непрограммные налоговые расходы** – налоговые расходы, не относящиеся к муниципальным программам муниципальных образований;

**Нераспределенные налоговые расходы** – налоговые расходы, реализуемые в рамках нескольких муниципальных программ муниципальных образований .

 В зависимости от целевой категории налоговые расходы подразделяются на 3 вида:

1. Социальные налоговые расходы;
2. Технические налоговые расходы;
3. Стимулирующие налоговые расходы.

К социальным налоговым расходам относятся расходы, которые напрямую способствуют снижению налогового бремени населения или направлены на создание благоприятных условий для оказания  услуг в социальной сфере. Конечной целью социальных налоговых расходов является поддержка населения.

Социальные налоговые расходы признаются эффективными, если повышается уровень жизни определенных групп населения.

К техническим налоговым расходам относятся налоговые расходы, связанные с уменьшением расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования.

Технические налоговые расходы признаются эффективными, если уменьшаются встречные финансовые потоки и не требуется дополнительного финансирования из бюджета муниципального образования.

Стимулирующие налоговые расходы направлены на развитие предпринимательской деятельности, инвестиционной, инновационной деятельности, и последующий рост поступлений в местный бюджет.  Стимулирующие налоговые расходы признаются эффективными, если привлекаются инвестиции, расширяется экономический потенциал и увеличиваются налоговые поступления в бюджет муниципального образования.

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется по каждому виду налоговых расходов.

**II. Оценка эффективности налоговых расходов**

1. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется в два этапа:

1 этап – оценка целесообразности осуществления налоговых расходов;

2 этап – оценка результативности налоговых расходов.

 Оценка целесообразности налоговых расходов

1. Критериями оценки целесообразности налоговых расходов являются:
2. Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам;
3. Востребованность плательщиками предоставленных льгот.

 В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в подпунктах 1,2 пункта 4 настоящей методики, куратор предоставляет в администрацию Зоновского сельсовета Куйбышевского муниципального района Новосибирской области предложения о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот для плательщиков.

 При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

1. При оценке соответствия налогового расхода муниципального образования целям муниципальной программы или целям социально –экономической политики, не относящихся к муниципальной программе указывается прямое или косвенное влияние налогового расхода на результаты реализации муниципальной программы или социально –экономической политики.

Прямое влияние предполагает, что связь между налоговыми расходами и целями муниципальной программы или целям социально –экономической политики, не относящихся к муниципальной программе должна быть понятной и однозначно воспринимаемой. Косвенное влияние должно сопровождаться описанием обоснования взаимосвязи между налоговыми расходами и целями муниципальной программы или целям социально –экономической политики, не относящихся к муниципальной программе.

По результатам оценки налогового расхода на соответствие целям муниципальной программы или целям социально –экономической политики, не относящихся к муниципальной программе делается вывод «эффективно» - при соответствии налогового расхода; «не эффективно» - в случае несоответствия налогового расхода.

1. Востребованность плательщиками налоговых льгот характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, и общей численности плательщиков, имеющих право на налоговые льготы за пятилетний период.

 Доля плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, в общем объеме плательщиков, имеющих право на налоговую льготу данной категории (В,%), определяется по следующей формуле:

В= (Кл4+Кл3+Кл2+Кл1+Кл)/(К4+К3+К2+К1+К)х100%,

Где:

Кл – количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами;

К- общее количество плательщиков, имеющих право на налоговую льготу.

Оценка результативности налогового расхода

1. Оценка результативности налогового расхода состоит из:
2. Оценка вклада налогового расхода в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы или целям социально –экономической политики, не относящихся к муниципальной программе;
3. Оценки бюджетной эффективности налогового расхода (далее бюджетная эффективность).
4. Оценка вклада налогового расхода в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы или целей социально –экономической политики, не относящихся к муниципальной программе рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом налоговых льгот и значение указанного показателя (индикатора) без учета налоговых льгот.

ОВ = Пс/л – П б/л

Где:

П с/л – значение показателя (индикатора) достижения целей с учетом налоговых льгот,

Пб/л - значение показателя (индикатора) достижения целей без учета налоговых льгот.

Если ОВ > 0, то налоговая льгота считается эффективной, при значении ОВ< 0 или ОВ = 0 налоговая льгота считается не эффективной.

Результативность по местным налогам определяется путем оценки вклада в изменение значений следующих показателей:

- сумма поступлений налогов в местный бюджет;

- сумма недоимки и задолженности по налогам, пени и штрафам в местный бюджет.

1. Оценка бюджетной эффективности представляет собой сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы или целей социально –экономической политики, не относящихся к муниципальной программе.

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей и (или) решения задач муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) муниципальной программы и (или) достижения целей социально- экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей и (или) решения задач муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет местного бюджета;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

Альтернативный механизм считается более предпочтительным, если значение показателя (индикатора) достижение целей на 1 рубль расходов местного бюджета будет больше, чем значение показателя (индикатора) достижения целей на 1 рубль налогового расхода.

Выводы по результатам оценки эффективности налогового расхода

10. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования, вкладе налогового расхода в достижение целей и (или) решение задач муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программе, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей и (или) решение задач муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальной программе.